



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

06.04.2015

№ 344-ПП

г. Екатеринбург

Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Свердловской области

В соответствии с частью 20.1 статьи 22 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области:

1. Утвердить методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Свердловской области (прилагаются).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Директора Департамента государственных закупок Свердловской области М.С. Трушникову.

Председатель Правительства
Свердловской области



Д.В. Паслер

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Свердловской области
от 06.04.2015 № 344-РП
«Об утверждении методических
рекомендаций по применению
методов определения начальной
(максимальной) цены контракта,
цены контракта, заключаемого с
единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем), для
обеспечения нужд Свердловской
области»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по применению методов определения начальной (максимальной) цены
контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Свердловской области

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с частью 20.1 статьи 22 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в целях оказания помощи заказчикам Свердловской области, в дополнение к методическим рекомендациям, предусмотренным частью 20 статьи 22 Закона о контрактной системе.

2. Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), производится при формировании плана-графика закупки, подготовке заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя). Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.

3. При определении НМЦК рекомендуется исходить из необходимости достижения заданных целей обеспечения нужд Свердловской области, которые предусмотрены статьей 13 Закона о контрактной системе.

4. При определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик вправе использовать в качестве обоснования НМЦК полученное им наименьшее ценовое предложение при условии:

- 1) непревышения коэффициента вариации 33 процентов;
- 2) соблюдения принципов контрактной системы;
- 3) оценки вероятности неэффективного осуществления закупки.

Наименьшее ценовое предложение может быть использовано в целях закупки горюче-смазочных материалов, угля, частных охранных услуг и иных товаров,

работ и услуг, за исключением услуг по государственной охране объектов.

5. В случаях осуществления закупок в соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе настоящие методические рекомендации не применяются.

Раздел 2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

6. Определение НМЦК должно осуществляться на основании информации о товарах, работах, услугах, в полной мере соответствующих характеристикам, включаемым в план-график и в документацию о закупке в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

7. По результатам определения НМЦК формируется обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в виде расчета начальной (максимальной) цены государственного контракта, содержащего информацию в объеме, достаточном для обеспечения возможности проверки соблюдения предусмотренного Законом о контрактной системе порядка определения и обоснования НМЦК путем обращения к соответствующим источникам информации. Для указанных целей заказчик в обосновании НМЦК должен приводить соответственно реквизиты полученных ответов на запрос ценовой информации (без указания наименования поставщиков, подрядчиков, исполнителей, представивших соответствующую информацию), адреса соответствующих страниц в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, реестровые номера соответствующих контрактов и иные указания на источники используемой в расчетах информации.

8. Основаниями для отказа от применения предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе методов в том числе могут быть следующие факты, отражаемые в обосновании НМЦК:

1) отсутствие информации, необходимой для полноценного применения соответствующего метода, при условии, что заказчиком был произведен запрос ценовой информации в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными частью 20 статьи 22 Закона о контрактной системе;

2) наличие факторов, делающих результаты расчета соответствующим методом недостоверными, например, значительные колебания цен на товар, работы, услуги, отмеченные на рынке, резкое изменение курса валют;

3) очевидное и существенное несоответствие результата расчета существующей рыночной ситуации и (или) результатам прочих методов расчета, достоверность которых считается достаточной.

Глава 1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

9. При направлении потенциальным поставщикам запроса о предоставлении ценовой информации с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчику рекомендуется руководствоваться формой, предусмотренной приложением № 1 к настоящим методическим рекомендациям.

10. Заказчик вправе использовать в качестве информации о цене товара (работы, услуги) данные, отраженные в заключенных им государственных контрактах, не включенных в реестр государственных контрактов.

11. При использовании в качестве информации о цене товара (работы, услуги) данных, отраженных в заключенных заказчиком государственных контрактах, не включенных в реестр государственных контрактов, заказчик вправе применить индекс инфляции, выраженный в процентах относительно предыдущего периода, в соответствии с положениями федерального закона о бюджете на текущий год и плановый период.

Глава 2. Тарифный метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта

12. Тарифному регулированию подлежат цены на следующие товары (работы, услуги):

- 1) тепловая энергия;
- 2) услуги по теплоснабжению;
- 3) услуги по передаче электрической энергии по сетям;
- 4) услуги по оперативно-диспетчерскому управлению;
- 5) иные оказываемые на рынках электрической энергии (мощности) услуги, тарифы (цены) на которые регулируются Федеральной службой по тарифам, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;
- 6) перевозки грузов, погрузочно-разгрузочные работы на железнодорожном транспорте;
- 7) перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа и почты на железнодорожном транспорте (кроме перевозок в пригородном сообщении);
- 8) услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах, оказываемые субъектами естественных монополий, включенными в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах, аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется Федеральной службой по тарифам;
- 9) отдельные услуги почтовой и электрической связи, услуги связи по трансляции программ российских государственных телерадиоорганизаций по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

Глава 3. Проектно-сметный метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта

13. Проектно-сметный метод используется в соответствии с методиками и нормативами строительных работ или реставрационными нормами и правилами.

При применении данного метода используются:

- 1) проектная документация (включающая сметную стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) сведения о ценах, которые рассчитываются с использованием индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, определяемых Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

3) проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

14. В НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства включаются следующие показатели утвержденной сметной стоимости строительства объекта:

1) стоимость строительно-монтажных работ по итогам глав 1-9 сводного сметного расчета (по объектам капитального ремонта - по итогам глав 1-7) проектной документации;

2) стоимость поставки, монтажа оборудования, связанного конструктивно со строящимся зданием, пусконаладочных работ, если они не предусмотрены отдельной закупкой;

3) затраты на строительство временных зданий и сооружений;

4) средства на покрытие затрат строительных организаций на добровольное страхование работников и имущества, в том числе строительно-монтажных рисков;

5) компенсация за размещение отходов и загрязнение воздуха в период строительства;

6) компенсационные затраты за вырубку зеленых насаждений;

7) резерв средств на непредвиденные работы и затраты (начисляется в процентах от суммы работ и затрат, поручаемых подрядчику);

8) средства на покрытие затрат по уплате налога на добавленную стоимость.

Глава 4. Иные методы обоснования начальной (максимальной) цены контракта

15. Иные методы применяются в случае невозможности применения для определения НМЦК методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов в соответствии с пунктом 8 настоящих методических рекомендаций.

16. Порядок определения НМЦК, изложенный в настоящей главе, применяется в случаях определения предварительного уровня НМЦК на выполнение научно-исследовательской, опытно-конструкторской работы (далее – НИОКР).

17. Расчет НМЦК на выполнение научно-исследовательской, опытно-конструкторской работы может осуществляться на основе:

1) стоимости контрактов-аналогов;

2) аналогов видов работ, предусмотренных описанием объектов закупки.

18. Для расчета, указанного в подпункте 1 пункта 17 настоящих методических рекомендаций, рекомендуется использовать цены двух или более заключенных контрактов, являющихся аналогами не по содержанию описания объекта закупки, а по сложности и уникальности, количеству содержащихся задач, видам и объемам работ, уровню квалификации специалистов, требующихся для его выполнения.

В качестве источников информации о цене каждого контракта-аналога используются цены всех участников рынка, указанные в протоколах вскрытия конкурсных заявок, включая цену контракта, предложенную победителем конкурса.

Расчет НМЦК на основе стоимости контрактов-аналогов производится в следующей последовательности.

Цены участников конкурса каждого контракта-аналога усредняются путем расчета средних арифметических значений цен контрактов, предложенных разными участниками. Полученные результаты корректируются с учетом предусмотренных описанием объема работ объемов, сроков, сложности, уникальности работ, отраслевых и региональных поправок и иного.

При необходимости к стоимости контракта-аналога может прибавляться стоимость дополнительных видов работ и (или) исключаться стоимость работ, не предусмотренных описанием объекта закупки объема работ.

На основе скорректированных цен двух или более контрактов-аналогов рассчитывается среднее арифметическое значение цены контракта-аналога. Для приведения к текущему уровню цен полученное усредненное значение цены контракта-аналога индексируется с использованием соответствующего индекса-дефлятора.

19. Для расчета, указанного в подпункте 2 пункта 17 настоящих методических рекомендаций, НМЦК определяется на основе стоимости видов работ-аналогов и может осуществляться преимущественно при проведении конкурсов на разработку описания объекта закупки, состоящих из видов работ, стоимость которых легко определяется путем сопоставления с аналогичными видами работ, выполненными в составе других контрактов.

Определение НМЦК на основе стоимости видов работ-аналогов рекомендуется производить в следующем порядке.

Для каждого вида работ, предусмотренного описанием объекта закупки, подбираются три или более контракта, содержащих аналогичные виды работ. Источниками информации могут служить реестры контрактов и заявки участников по завершенным конкурсам.

На основании собранных данных о стоимости видов работ-аналогов, содержащихся в нескольких контрактах, производится расчет усредненных цен на выполнение вида работ, входящего в состав технического задания. Усредненные цены на выполнение каждого вида работ корректируются при необходимости с учетом объемов, сроков, степени сложности, других факторов для приведения в соответствие с конкретными требованиями технического задания. Скорректированные усредненные цены видов работ подвергаются дальнейшему

уточнению с учетом инфляционного роста цен. НМЦК в данном случае рассчитывается как сумма скорректированной стоимости отдельных видов работ.

Глава 5. Расчет обоснования начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с выбранным методом обоснования

20. После сбора информации, необходимой для определения и обоснования НМЦК, заказчик составляет единый документ, содержащий расчет НМЦК.

Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета такой цены с приложением справочной информации, документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

НМЦК определяется на основании полученных сведений о ценах товаров, работ, услуг, исходя из выбранного метода (методов) обоснования.

В обосновании НМЦК, которое подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), не указываются наименования поставщиков, представивших соответствующую информацию.

Рекомендуется использование примерных образцов обоснования НМЦК, установленных приложением № 2 к настоящим методическим рекомендациям.

Форма

Приложение № 1
к методическим рекомендациям по
применению методов определения
начальной (максимальной) цены
контракта, цены контракта, заключаемого
с единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем), для
обеспечения нужд Свердловской области

Заполняется на бланке

Указывается адресат

Запрос ценовой информации (заполняется заказчиком)

(наименование заказчика)

(объект закупки)

1.	Описание объекта закупки	
2.	Единица измерения	
3.	Количество товара, объем работы, услуги	
4.	Перечень требований к товару, работе, услуге, в том числе необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	
5.	Предполагаемые сроки проведения закупки	
6.	Порядок оплаты товара, работы, услуги	
7.	Обеспечение исполнения контракта	
8.	Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	
9.	Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	
10.	Условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	
11.	Требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества	
12.	Предполагаемый срок проведения закупки	

Срок предоставления ценовой информации – до _____ года.

При подготовке ответа на запрос о предоставлении ценовой информации следует учитывать, что цена контракта включает в себя все затраты, необходимые для исполнения обязательств по контракту, в том числе на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая НДС.

Проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств Департамента государственных закупок Свердловской области.

Из ответа на данный запрос должны однозначно определяться:

- 1) цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в настоящем запросе;
- 2) срок действия предлагаемой цены;
- 3) расчет предлагаемой цены.

Запрашиваемую информацию необходимо направить в течение _____ дней по адресу: _____.

Приложение: описание объекта закупки на _____ л. в 1 экз.

Руководитель заказчика

или иное уполномоченное лицо _____ / _____
(подпись) (расшифровка)

Составил: работник контрактной службы/контрактный управляющий:

_____ / _____
(должность) (подпись) (расшифровка)

Приложение № 2
к методическим рекомендациям по
применению методов определения начальной
(максимальной) цены контракта, цены
контракта, заключаемого с единственным
поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для
обеспечения нужд Свердловской области

ПРИМЕРНЫЕ ОБРАЗЦЫ
обоснования начальной (максимальной) цены контракта

Поставка бумаги для копировально-множительной техники
(указывается предмет государственного контракта/договора)

Дата подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта: 11.04.2014.

Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Обоснование выбранного метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта: указанный метод был выбран ввиду того, что он является приоритетным по отношению к остальным методам и закупаемый товар в широком ассортименте представлен на функционирующем рынке.

Таблица для обоснования начальной (максимальной) цены контракта при выборе метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

Порядковый номер позиции согласно описанию объекта закупки	Наименование товара, работы, услуги, входящих в объект закупки	Основные характеристики закупаемого товара, работ, услуг	Единица измерения	Количество	Цена (рублей за единицу товара, работы, услуги)			Начальная (максимальная) цена по позиции* (рублей)
					Источник № 1 (исх. № 396 от 09.04.2014, вх. № 1068 от 10.04.2014)	Источник № 2 (исх. № 368 от 09.04.2014, вх. № 1067 от 10.04.2014)	Источник № 3 (исх. № 366 от 09.04.2014, вх. № 1069 от 10.04.2014)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Бумага для копировально-множительной техники	Размер бумаги, мм - А4; плотность, г/м2 - не менее 80; белизна (СIE), процент - не менее 161; яркость (ISO), процент - не менее 98; количество листов в пачке, шт. - 500; количество пачек в упаковке, шт. - 5; толщина бумаги, мкм - не менее 106; класс бумаги - не ниже А; непрозрачность бумаги, процент - не менее 93	упаковок	200	820,00	790,00	800,00	160 666,67
Начальная (максимальная) цена контракта, рублей**								160 666,67

** Расчет начальной (максимальной) цены по позиции производится по формуле:
$$Н М Ц К P_{max} = \frac{V}{n} * \sum_{i=1}^n y_i$$

где:

НМЦК рын, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации;

ц_i - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i, скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

** Расчет начальной (максимальной) цены контракта производится путем сложения начальных (максимальных) цен по позициям описания объекта закупки

Работник контрактной службы/контрактный
управляющий:

«__» _____ 20__ г.

(подпись)

(расшифровка)

Ф.И.О. исполнителя/контактный телефон

А.А. Иванов

**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта
на выполнение работ по капитальному ремонту здания терапевтического отделения
(указывается предмет государственного контракта/договора)**

Основные характеристики объекта закупки	<p>Капитальный ремонт здания терапевтического отделения.</p> <p>По конструктивному решению здание каменное с деревянными перекрытиями. По конструктивной схеме несущий остов здания с продольными и поперечными несущими стенами.</p> <p>Стены здания кирпичные, изнутри здания оштукатурены, снаружи здания кирпичная кладка окрашена. Снаружи здания на стенах имеются вертикальные трещины протяженностью от 0,3 до 1,5 м на разных участках.</p> <p>Крыша здания сложная, вальмовая, чердачного типа с деревянными стропилами и обрешеткой. Кровля здания выполнена из оцинкованного листового железа. Водосток с крыши наружный организованный</p>
Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта с обоснованием	<p>На основании пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для расчета начальной (максимальной) цены контракта использован проектно-сметный метод</p>
Расчет начальной (максимальной) цены контракта	<p>Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана на основании проектной документации от 05.07.2013 № 120 и локального сметного расчета № 02-01/1</p>
Дата подготовки обоснования начальной (максимальной) цены контракта: 25.07.2014	

Работник контрактной службы/контрактный управляющий:

_____ /
(подпись)

_____ /
(расшифровка)

« ___ » _____ 20__ г.

Ф.И.О. исполнителя/контактный телефон
А.А. Иванов