



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
Департамент государственных закупок
Свердловской области

Малышева ул., д. 101, Екатеринбург, 620004
Телефон/факс: (343) 312-00-20
E-mail: dgzso@egov66.ru
ОКПО 66774097, ОГРН 1106670013614,
ИНН/КПП 6670292984/667001001

04.06.2015 № 23-01-80/1123

На № _____ от _____ г.

Министру здравоохранения
Свердловской области

А.Р. Белявскому

О закупках в сфере обращения
медицинских отходов

Уважаемый Аркадий Романович!

Департамент государственных закупок Свердловской области обеспокоен сложившейся в последнее время судебной практикой по осуществлению закупок услуг в сфере обращения опасных медицинских отходов.

Статьей 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления) предусмотрено, что лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Пунктом 30 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено, что деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию. Классы опасности отходов установлены в ст. 4.1 Закона об отходах производства и потребления. На основании п. 1 Положения о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255, деятельность в области обращения с отходами составляют работы согласно приложению.

Исходя из анализа положений Федерального классификационного каталога отходов, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002 № 786, медицинские отходы (больниц и лечебно-оздоровительных учреждений) включены в реестр отходов с кодом 97000000 00 00 0, в котором тринадцатая цифра является кодом класса опасности для окружающей среды и означает, что класс опасности для таких отходов не установлен (в отличие от кодов 1-5, означающих, соответственно, I-V классы опасности отходов).

Таким образом, исходя из Федерального классификационного каталога отходов, для медицинских отходов (больниц и лечебно-оздоровительных учреждений) класс опасности нормативно не установлен.

На основании ч. 2 ст. 2 Закона об отходах производства и потребления (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 30.12.2008 № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 30.12.2008 № 309-ФЗ) отношения в области обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 30.12.2008 № 309-ФЗ вступил в силу с 01.07.2009 года, следовательно, с указанной даты отношения в области обращения с отходами лечебно-профилактических учреждений исключены из сферы действия Закона об отходах производства и потребления.

Частью 2 ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан) для медицинских отходов установлены самостоятельные классы, на которые в соответствии с Критериями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, разделяются медицинские отходы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания.

В соответствии с ч. 3 ст. 49 Закона об основах охраны здоровья граждан медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

На основании п. 2 критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 681, критерием опасности медицинских отходов класса Б является инфицирование (возможность инфицирования) отходов микроорганизмами 3-4 групп патогенности, а также контакт с биологическими жидкостями.

Согласно СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 № 163, медицинские отходы подразделены в зависимости от опасности на пять самостоятельных классов: класс А - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам; класс Б - эпидемиологически опасные отходы; класс В - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы; класс Г - токсикологически опасные отходы 1-4 классов опасности; класс Д - радиоактивные отходы.

Кроме того, паспортизации в порядке, установленном ч. 3 ст. 14 Закона об отходах производства и потребления и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2000 № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов», подлежат лишь отходы

I-IV класса опасности, которым присвоен класс опасности согласно Федеральному классификационному каталогу отходов и деятельность по обращению с которыми регулируется Законом об отходах производства и потребления.

При этом само по себе включение отхода в Федеральный классификационный каталог отходов не свидетельствует о необходимости его паспортизации и относимости к одному из 4-х классов опасности.

Правовых оснований для отнесения медицинских отходов (в том числе класса Б и В) к отходам I-IV классов опасности, деятельность по обезвреживанию которых подлежит обязательному лицензированию, не имеется.

Указанная позиция сформирована в Уральском округе судебной арбитражной практикой (постановления арбитражных судов Уральского округа от 11.12.2014 по делу № А07-4284/2014, от 11.06.2014 по делу № А76-17317/2013, от 02.04.2014 № Ф09-1548/2014, от 23.03.2015 по делу № А60-46644/2014, от 03.04.2015 по делу № А60-44352/2014).

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки единые требования, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. При этом, согласно п.6 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Учитывая изложенное, рекомендуем заказчикам, при формировании документации о закупке при определении исполнителя услуг по вывозу, транспортировке и обезвреживанию (уничтожению) опасных медицинских отходов не устанавливать требование к участникам закупки о наличии лицензии на право осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности; при подготовке проекта контракта учитывать рекомендации о включении в проект контракта на оказание услуг по вывозу, транспортировке и обезвреживанию (уничтожению) опасных медицинских отходов дополнительных условий.

Прошу довести данное письмо до сведения подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области учреждений.

Приложение: Дополнительные условия, рекомендуемые включить в проект контракта на оказание услуг по вывозу, транспортировке и обезвреживанию (уничтожению) опасных медицинских отходов на 4 л. в 1 экз.

Директор Департамента

Чеснова Н.В.
(343) 312-08-43

С уважением,



М.С. Трушников

Приложение
к письму Департамента
государственных закупок
Свердловской области
от «__» _____ 2015 года №__

Дополнительные условия,
рекомендуемые включать в проект контракта на оказание услуг по вывозу,
транспортировке и обезвреживанию (уничтожению) опасных медицинских
отходов

1. Предмет контракта необходимо формулировать как комплекс услуг, включающий вывоз, транспортировку и обезвреживание (уничтожение). Например, «В соответствии с настоящим контрактом, Исполнитель обязуется оказать Заказчику комплекс услуг по вывозу медицинских отходов [класса «Б» и «В»]¹, их транспортировке и обезвреживанию (уничтожению), а Заказчик обязуется принять и оплатить эти услуги».

2. Условие о порядке формирования цены: цена должна включать расходы Исполнителя на весь комплекс услуг. Например, «Цена услуг указана с учетом всех расходов Исполнителя, в том числе, включает стоимость транспортных расходов, погрузо-разгрузочных работ, расходов на обезвреживание (уничтожение), расходов на страхование, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей [расходы на дезинфекцию транспортных средств, издержки по безвозмездному пользованию контейнеров и т.д.]».

3. Условие о порядке оплаты: оплата должна производиться только после достоверного подтверждения Исполнителем факта совершения всех необходимых действий для выполнения принятых на себя обязательств. Например, «Авансовый платеж не предусмотрен, оплата за оказанные услуги производится [ежемесячно] по факту оказания услуг, после представления счета, после двустороннего подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг (Приложение №__ к контракту), представления заверенных надлежащим образом копий погашенных талонов (справок, актов и т.д.) с объекта размещения и обезвреживания/уничтожения отходов за отчетный период в течение _____ дней».

4. Обязанности Исполнителя: необходимо установить обязанность Исполнителя предоставлять документы, на основании которых заказчик может

¹ Здесь и далее в квадратных скобках даны условные данные, указывающие возможные варианты.

сделать достоверный вывод о факте оказания всего комплекса услуг. Например, «Исполнитель обязуется оказать услуги, предусмотренные контрактом, качественно в полном объеме и в сроки, установленные настоящим контрактом. Исполнитель обязуется согласовывать с Заказчиком объем оказанных услуг путем оформления Акта сдачи-приемки оказанных услуг в установленном настоящим контрактом порядке. Исполнитель обязуется предоставлять Заказчику заверенные надлежащим образом копии погашенных талонов (справок, актов и т.д.) с объекта обезвреживания(уничтожения) отходов за отчетный период.».

5. Условие о порядке приемки услуг: приемка услуг осуществляется только после достоверного подтверждения Исполнителем факта уничтожения медицинских отходов, в объеме, соответствующем объему медицинских отходов, который был вывезен в отчетном периоде. При этом у Заказчика должна быть разработана система учета вывоза медицинских отходов. Рекомендуется устанавливать несколько больший срок (например, 10 дней) для подписания акта приемки Заказчиком (дополнительное время необходимо ответственному лицу Заказчика для расчета объема вывезенных отходов за отчетный период). Например: «По факту оказания услуг [или: ежемесячно, не позднее ____ числа месяца, следующего за отчетным] Исполнитель предоставляет Заказчику Акт сдачи-приемки оказанных услуг, заверенные надлежащим образом копии погашенных талонов (справок, актов и т.д.) с объекта обезвреживания (уничтожения) отходов за отчетный период (объем обезвреженных (уничтоженных) отходов в погашенных талонах (справках, актах и т.д.) должен соответствовать объему, указанному в Акте сдачи-приемки), а также счета [счета-фактуры] для оплаты услуг. Заказчик в течение ____ дней со дня получения Акта сдачи-приемки услуг и заверенных надлежащим образом копий погашенных талонов (справок, актов и т.д.) с объекта обезвреживания (уничтожения) отходов за отчетный период обязан направить Исполнителю подписанный Акт сдачи-приемки услуг или мотивированный отказ от приемки услуг, оказанных Исполнителем».

6. Условие об ответственности Исполнителя: рекомендуется установить дополнительное условие об ответственности Исполнителя за непредоставление документов, подтверждающих факт обезвреживания (уничтожения) отходов. Например, «В случае направления Заказчику Акта сдачи-приемки оказанных услуг без заверенных надлежащим образом копий погашенных талонов (справок, актов и т.д.) с объекта обезвреживания (уничтожения) отходов за отчетный период, подтверждающих весь объем оказанных услуг за отчетный период, Исполнитель уплачивает штраф, в размере ____% от суммы настоящего Контракта, установленный в соответствии

с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063, что составляет _____ рублей _____ копеек».

7. При заключении контракта согласовывать форму Акта приема-передачи оказанных услуг, как приложение к контракту. Данный акт необходим как для фиксации приема оказанных услуг, так и для подтверждения факта передачи (либо не передачи) Исполнителем Заказчику документов, подтверждающих факт обезвреживания (уничтожения) медицинских отходов.

Примерная форма акта:

Приложение № ____
к государственному контракту
от « ____ » _____ 20__ года
№ _____

Акт приемки оказанных услуг
по государственному контракту № _____
от _____ 20__ г. « ____ » _____ 20__ г.

Исполнитель _____ в лице _____,
действующего на основании _____, с одной стороны и
Заказчик _____ в лице _____,
действующего на основании _____, с другой стороны,
именуемые совместно «Стороны», составили настоящий акт о следующем:

Исполнитель оказал в соответствии с условиями государственного контракта, а Заказчик принял услуги по _____, в объеме _____, на сумму _____, оказанные в период с _____ по _____.

К настоящему акту прилагаются следующие документы:

| № | Наименование документа | Дата документа | Единица измерения | Количество обезвреженных (уничтоженных) отходов |
|---------------|------------------------|----------------|-------------------|---|
| 1. | | | | |
| <i>Итого:</i> | | | | |

Вышеперечисленные услуги выполнены _____
(в полном объеме/не полностью, объем обезвреженных (уничтоженных) медицинских отходов не соответствует объему вывезенных медицинских отходов в отчетном периоде).

Услуги выполнены _____
(в срок/с нарушением срока, просрочка составила _____ дней).

Заказчик претензий(и) по объему, качеству и срокам оказания услуг _____ (не имеет/имеет).

Согласно государственному контракту неустойка/штраф составляет(ют) _____ (_____) руб.

Примечания: _____

Настоящий акт составлен в 2 (двух) экземплярах, каждый из которых имеет равную юридическую силу, по одному экземпляру для Заказчика и Исполнителя соответственно.

Исполнитель:

Заказчик:

М.П.

«__» _____ 20__ г.

М.П.

«__» _____ 20__ г.